

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА МОДРИЧА
Скупштина општине



ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ
СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МОДРИЧА ЗА 2025. ГОДИНУ

Модрича, јануар 2026. године

УВОД

Скупштина општине Модрича (у даљем тексту: Скупштина) као представнички орган грађана, послове из своје надлежности врши у складу са Уставом, законом и Статутом. Скупштину чини 27 одборника које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, на период од четири године, у складу са законом.

Једна од основних функција Скупштине, односно одборника као изабраних народних представника је доношење одлука и других аката у складу са законом, интересима и потребама грађана.

Основна дужност одборника је да заступа грађане, њихове ставове и интересе. Истовремено, Скупштина као израз воље грађана, треба да омогући активно учешће грађана у парламентарном животу. Овај принцип намеће захтјев да рад Скупштине буде јаван, а да посебна пажња буде посвећена јачању културе отворености и доступности институција грађанима. Полазећи од начела јавности и транспарентности, у циљу информисања јавности о раду Скупштине, на основу Закона о локалној самоуправи и Статута општине, побољшана је пракса да се на увид јавности стављају битне одлуке и документи па тако и Извјештај о раду Скупштине општине Модрича за 2025. годину.

Овај извјештај садржи податке о раду Скупштине општине Модрича, Колегијума Скупштине и сталних радних тијела у 2025. години.

Систематизован преглед активности исказан у Извјештају, може послужити одборницима као основа за вођење расправе о раду Скупштине општине, Колегијума Скупштине и радних тијела, као и основа за давање приједлога и сугестија за даљи ефикаснији рад.

I ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МОДРИЧА

У 2025. години Скупштина општине Модрича обављала је своје дужности у складу са овлашћењима из Закона о локалној самоуправи, Статута општине, Пословника о раду Скупштине општине и Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2025. годину.

1. Одборници Скупштине општине

Скупштину чине одборници изабрани демократским путем на непосредним изборима организованим на подручју општине Модрича.

У мандатном сазиву Скупштине 2024 – 2028. године, заступљени су одборници шест различитих политичких субјеката.

Од 27 одборника, њих 8 су жене и 19 мушкарци.

Табела бр. 1 – Заступљеност одборника Скупштине општине по одборничким Клубовима и независни одборници

Р.бр.	ПОЛИТИЧКИ СУБЈЕКТИ	БРОЈ ОДБОРНИКА ПО ПОЛИТИЧКИМ СУБЈЕКТИМА
1.	Српска демократска странка – воља народа-СДС	7
2.	Савез независних социјалдемократа – СНСД	8
3.	Народна партија Српске-Дарко Бањац – НПС	4
4.	Социјалистичка партија – СП	3
5.	Партија демократског прогреса – ПДП	3
6.	БХ Зелени	1
7.	Велибор Цвијић-Независни одборник ДНС	1
	УКУПНО	27

II РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОГРАМА РАДА СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ МОДРИЧА

Скупштина је своје активности планирала у складу са Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2025. годину, који је усвојен на 2. сједници Скупштине 31. децембра 2024. године.

Програмом рада Скупштине предвиђено је разматрање 80 тема распоређених у 4 тромјесечја, утврђени носиоци послова и рокови за њихово извршење. Од укупног броја тема, 8 (10%) је из нормативне области, а 72 (90%) односе се на теме извјештајног, програмског и другог карактера.

У 2025. години одржано је 9 сједница Скупштине општине Модрича, од којих је 8 редовних и 1 посебна сједница сазвана ради стварања услова за рјешавање посебно значајних питања за локалну заједницу.

Табела бр. 2 – Одржане сједнице Скупштине општине Модрича

Р.бр.	Број сједнице	Датум одржавања	Број тачака дневног реда	По Програму рада	Додатне тачке
1.	3.	28.02.2025.	34	8	26 (7)
2.	4.	27.3.2025. 03.4.2025.	19	9	10
3.	5.	24.4.2025.	26	10	16 (13)
4.	6.	12.6.2025.	27	14	13 (5)
5.	7.	18.9.2025.	21	9	12 (9)
6.	1. посебна	20.10.2025.	1	-	1
7.	8.	20.10.2025.	15	7	8
8.	9.	17.11.2025. 25.11.2025.	22	2	20
9.	10.	23.12.2025. 29.12.2025.	21	7	14
УКУПНО	9		186	66	120 (154)

Напомена: Додатне тачке обухваћају и подтачке дневног реда које се највећим дијелом односе на разрјешења и именовања.

На 9 сједница размотрено је укупно 186 тачака дневног реда, од којих је по Програму 66 (82%) и додатних 120, односно 154 (разрјешења и именовања) које нису предвиђене Програмом рада. Од 66 тачака дневног реда, које су разматране и које су предвиђене Програмом рада Скупштине за 2025. годину, највећи број се односи на извјештаје, информације, програме и планове – 58, а 8 тема је нормативног карактера – одлуке.

Поред питања утврђених Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2025. годину, Скупштина је разматрала и друга питања која су покренута и иницирана од стране овлашћених предлагача, а за које је оцијенила да их је потребно размотрити и донијети одговарајуће одлуке.

Када су у питању додатне тачке дневног реда које нису предвиђене Програмом рада Скупштине – 56 се односи на рјешења, 39 на одлуке и 25 на изводе из записника, приједлоге, питања, иницијативе и разне друге теме.

Није размотрено 13 (18%) тема утврђених Програмом рада Скупштине општине Модрича за 2025. годину и то 2 из другог, 1 из трећег и 10 тема из четвртог тромјесечја. Теме које нису размотрене односе се на акте информативног карактера. Због одређених законских прописа и екстерних утицаја на рокове, дошло је до пролонгирања рока за разматрање ових докумената у наредном периоду. Теме које нису разматране разматраће се на сједницама Скупштине у наредном извјештајном периоду као додатне тачке дневног реда.

Рад Скупштине општине у извјештајном периоду треба посматрати и оцјењивати по укупном броју разматраних питања која су била на дневном реду сједница Скупштине, те по укупном броју донесених одлука, програма, планова, закључака, рјешења и других аката.

Чињеница да су све предложене тачке усвојене, уз значајан степен сагласности, указује на ефикасан рад Скупштине, како у припреми материјала, тако и у самом процесу одржавања сједница.

Скупштина се бавила важним питањима за живот локалне заједнице. Посебан значај представља усвајање појединих докумената битних за функционисање локалне заједнице и остваривање права грађана од којих се могу издвојити: Буџет општине за 2026. годину, закључци који се односе на управљање комуналним отпадом на подручју општине Модрича и прихватању иницијативе за изградњу вишенамјенског објекта, спортског хотела са пратећим садржајима.

Буџет општине за 2026. годину и други спроведбени документи буџета донесени су благовремено, поштујући процедуре, препоруке и уз сагласност Министарства финансија Републике Српске.

Скупштина општине је у више наврата разматрала проблематику управљања комуналним отпадом и захтјеве привредног друштва за повећање цијена комуналних услуга одвоза комуналног отпада и заузела јединствен став да нема услова за повећање цијена комуналних услуга. Уважавајући отежане услове пословања привредног друштва, Скупштина је донијела одлуку о субвенционисању цијене одвоза комуналног отпада из буџета општине до 31.12.2025. године, те покренула активности на оснивању јавног комуналног предузећа и у том смислу обавезала начелника општине да, у оквиру надлежности, проведе све потребне активности за оснивање јавног комуналног предузећа. Скупштина општине је подржала и иницијативу Владе Републике Српске за покретање преговора за куповину већинског пакета акција Водовода и канализације и коначног враћања овог општег добра у оквиру јавног власништва, а од свих надлежних органа захтијевала континуиран рад на рјешавању овог проблема.

Скупштина општине Модрича је прихватила иницијативу потенцијалног инвеститора за изградњу спортског хотела са пратећим објектима и обавезала начелника општине за

покретање и провођење свих потребних процедура и активности ради припреме и реализације овог, за општину веома значајног пројекта.

У циљу транспарентности и јавности рада, те веће заступљености грађана у процесу доношења одлука од јавног интереса организоване су јавне расправе, односно јавни увиди у документе у припреми, гдје су грађани и остали заинтересовани субјекти могли узети активно учешће у давању приједлога и сугестија.

Табела бр. 3 – Садржај разматраних материјала

Р.Б.	Број сједнице	Датум одржавања	Усвојено нормативних аката	Усвојено аката тематског садржаја	Избори и именовања	Поднешени приједлози и иницијативе	Остали акти
1.	3.	28.02.2025.	11	9	11	3	8
2.	4.	27.3.2025.	5	7	3	5	4
3.	5.	24.4.2025.	8	9	16	6	3
4.	6.	12.6.2025.	6	13	6	8	3
5.	7.	18.9.2025.	4	8	5	6	4
6.	1. посебна	20.10.2025.	0	1	0	0	0
7.	8.	20.10.2025.	2	8	0	4	2
8.	9.	17.11.2025. 25.11.2025.	6	0	12	0	2
9.	10.	23.12.2025. 29.12.2025.	9	0	6	2	3
УКУПНО			51	55	59	34	29

1. Колегијум Скупштине

Према Пословнику Колегијум Скупштине општине Модрича чине: предсједник и потпредсједник Скупштине, начелник општине, предсједници клубова одборника, овлашћени представници одборничких група, одборник политичке странке која нема основан клуб одборника и независни одборници.

Сједнице Колегијума Скупштине одржавају се по потреби, углавном прије заказивања и одржавања сједница Скупштине. Сједнице Колегијума Скупштине сазивао је и предсједавао им предсједник Скупштине. Активности Колегијума базиране су с циљем унапређивања ефикасности рада и квалитетније припреме сједница Скупштине, али и о осталим питањима која су била актуелна.

У току 2025. године Колегијум је бројао 11 чланова, односно 9 чланова са формирањем новог одборничког клуба. На сједницама је утврђиван дневни ред Скупштине, датум и вријеме одржавања, те разматрана друга питања и активности везани за рад Скупштине. У извјештајном периоду одржано је укупно **10** сједница Колегијума Скупштине и разматрано **25** тачака дневног реда.

2. Радна тијела Скупштине општине

Пословником о раду Скупштине општине Модрича, чланом 46. регулисано је оснивање сталних и повремених радних тијела.

Као стална радна тијела оснивају се комисије, одбори и савјети, утврђује број чланова, састав, надлежност, начин рада и друга питања од значаја за рад. Стална радна тијела оснивају се Пословником.

Повремена радна тијела оснивају се посебном одлуком Скупштине, којом се одређује дјелокруг рада, овлашћења и састав радног тијела.

Састав радног тијела по правилу одговара страначкој заступљености одборника у Скупштини. За чланове именују се одборници, а могу се именовати и друга лица, с тим да је предсједник радног тијела по правилу одборник. Радно тијело може да броји од три до девет чланова, ради у сједници уколико присуствује већина чланова радног тијела, а одлучује већином гласова од укупног броја чланова.

Радна тијела разматрају питања из своје надлежности предвиђена дневним редом Скупштине, те подносе Скупштини мишљења, приједлоге или извјештаје.

Сходно Пословнику Скупштине општине, формирано је 19 сталних радних тијела од којих је 7 комисија, 5 одбора и 7 савјета.

Прије сваке сједнице Скупштине засиједала су надлежна радна тијела, која су разматрала приједлоге аката упућених Скупштини. Са сједница радних тијела достављани су извјештаји Скупштини, који су ријетко садржавали приједлоге, примједбе и сугестије везане за побољшање рада и стања у области.

Радна тијела су одржала укупно 57 сједница, на начин како је наведено у табели.

Табела бр. 4 – Рад радних тијела у 2025. години

Р.бр.	Назив радног тијела	Број одржаних сједница	Укупно разматрано тачака
1.	Комисија за прописе	8	101
2.	Комисија за буџет и финансије	7	35
3.	Комисија за избор и именовање	6	41
4.	Комисија за вјерска питања	1	2
5.	Комисија за равноправност полова	3	6
6.	Комисија за награде и признања	4	8
7.	Верификациона комисија	0	0
8.	Савјет за културу и образовање	6	23
9.	Савјет за урбанистичко планирање, грађење и комуналне дјелатности	7	37
10.	Савјет за здравствену и социјалну заштиту	6	23
11.	Савјет за развој пољопривреде и села, водопривреде и шумарства	4	12
12.	Савјет за питања младих	3	6
13.	Савјет за привреду и развој	6	23
14.	Савјет за спорт	4	10
15.	Одбор за безбједност заједнице	6	20
16.	Одбор за заштиту природних добара и животне средине	2	4
17.	Одбор за друштвени надзор и представке	1	2
18.	Одбор за регионалну и међународну сарадњу	1	2
19.	Одбор за Етички кодекс	1	2
УКУПНО		76	357

Радна тијела су засиједала прије одржавања сједнице Скупштине искључиво по позиву, на начин да су разматрала предложене тачке дневног реда, давали мишљења и предлагали Скупштини на усвајање.

Обавеза радних тијела је да раде у складу са Пословником Скупштине и да имају активну улогу у разматрању и предлагању, тако што ће дати своје цјеловитије мишљење о материјалу и стању у области. Овај начин рада радних тијела у извјештајном периоду није дошао до изражаја у потребној мјери.

3. Учешће у расправи, питања, приједлози и иницијативе одборника

Активност одборника Скупштине огледа се у разматрању тема на сједницама Скупштине. На 9 засиједања одборници су узимали учешће у расправи по разним тачкама дневног реда:

- три одборника су узели учешће у расправи преко 30 пута,
- четири одборника су узела учешће у расправи преко 10 пута,
- седам одборника су узели учешће у расправи 1-5 пута,
- тринаест одборника није узимало учешће у расправи.

Пословником о раду Скупштине општине Модрича дефинисано је да одборник поставља одборничка питања, даје приједлоге и покреће иницијативе из надлежности локалних органа и институција и из надлежности других нивоа власти и институција. Одборничко питање може се поставити на сједници Скупштине или између сједница, у писаној форми. Приједлози и иницијативе клубова одборника, одборничких група или одборника подносе се у правилу у писаној форми са образложењем. Одговори на постављена одборничка питања, покренуте иницијативе и приједлоге, достављани су у писаној форми Стручној служби Скупштине општине, која је исте прослеђивала одборницима. На 9 сједница у току 2025. године, постављено је укупно 34 одборничких питања, приједлога и иницијатива.

Постављена одборничка питања, покренути приједлози и иницијативе, ради давања одговора прослијеђени су Начелнику општине и Општинској управи Модрича, као и другима на које су се иста односила. Од стране Начелника општине, Општинске управе Модрича и других институција достављени су одговори на већину питања, приједлога и иницијатива.

И у овом извјештајном периоду треба истаћи благовремено поступање Начелника општине и Општинске управе Модрича у достављању одговора на одборничка питања, приједлоге и иницијативе, а на већи дио њих начелник општине је дао одговор на самој сједници Скупштине.

**Табела бр. 5 – Питања, приједлози и иницијативе одборника
на сједницама Скупштине**

Р.бр.	Број сједнице	Датум одржавања	Питања/приједлози/иницијативе
1.	3.	28.02.2025.	3
2.	4.	27.3.2025.	5
3.	5.	24.4.2025.	6
4.	6	12.6.2025.	8
5.	7.	18.9.2025.	6
6.	1. посебна	20.10.2025.	0

7.	8.	20.10.2025.	4
8.	9.	17.11.2025. 25.11.2025.	0
9.	10.	. 23.12.2025. 29.12.2025	2
УКУПНО			34

4. Изабрани представници у управним, надзорним и школским одборима

Скупштини општине је у надлежности избор чланова управних одбора јавних установа, као и предлагање чланова школских одбора представника општине Модрича.

Рад чланова управних и школских одбора и у овом извјештајном периоду свео се углавном на усвајање годишњих извјештаја и програма рада, што није довољно нити оправдано за субјекте које представљају.

У протеклом периоду изабрани и предложени представници Скупштине нису довољно радили у функцији интереса и потреба оних који су их именовали, односно тај начин рада није препознат кроз њихове извјештаје или информације.

Наведени органи треба да дају приједлоге, иницијативе и доносе одлуке које морају пратити стање у области и о томе да обавјештавају Скупштину општине.

III ЈАВНОСТ РАДА

Јавност рада Скупштине општине утврђена је као обавеза Законом о локалној самоуправи, Статутом општине и Пословником о раду Скупштине општине. Јавност рада Скупштине општине обезбјеђује се давањем редовних информација средствима јавног информисања, обезбјеђењем услова за неометано информисање јавности о извршавању послова из своје надлежности и подношењем годишњег извјештаја о свом раду. Јавност рада обезбијеђена је праћењем рада сједница Скупштине општине од стране представника средстава јавног информисања, одржавањем конференција за новинаре и давањем саопштења за јавност.

Јавност рада Скупштине општине обезбијеђена је и директним видео преносом сједница Скупштине путем фејсбук странице радија Модрича.

У интересу благовременог и објективног информисања омогућено је да медији прате рад Скупштине, чиме је обезбијеђено начело јавности рада. Поред обезбијеђеног начела јавности, кроз праћење сједница од стране медија, и даље постоји потреба за увођењем информационих технологија у рад Скупштине општине, како би се додатно унаприједила транспарентност, као и ефикасност и рационалност рада, уз примјену Одлуке о унапређењу рада Скупштине општине Модрича путем електронског вођења сједница.

Свим медијима на подручју општине и другим заинтересованим субјектима, благовремено су достављани позиви и материјали за сједнице Скупштине.

Материјали за сједницу Скупштине општине објављивани су на интернет страници општине.

Акти донесени на сједници, који су значајни за остваривање права и дужности грађана, објављивани су у „Службеном гласнику општине Модрича“, а гласници објављивани и на интернет страници општине.

Поред тога што медији прате дешавања у Скупштини и извјештавају о томе, редовне активности обухваћају објављивање свих релевантних информација о раду Скупштине и докумената насталих у поступку доношења одлука и других аката из

надлежности Скупштине на општинској интернет страници. Скупштина општине на тај начин обезбјеђује јавност рада на потпун и квалитетан начин.

ЗАКЉУЧЦИ

1. Сагледавајући досадашњи рад Скупштине општине, Колегијума и радних тијела Скупштине општине, може се оцијенити да је Скупштина општине послове из своје надлежности реализовала уз максимално учешће свих субјеката у процесу одлучивања.
2. Сједнице Скупштине одржаване су уз адекватно присуство одборника и доступност јавности.
3. Уз пуну транспарентност и јавност у раду Скупштине, Колегијума Скупштине и њених радних тијела, рад Скупштине одвијао се у процедури предвиђеној законом, Статутом општине и Пословником о раду Скупштине општине, у демократској атмосфери. Захваљујући начину рада одборника, као и чланова радних тијела, клубова одборника и независних одборника, скупштинска засиједања одвијала су се уз међусобно уважавање одборника и конструктиван однос према темама које су разматране.
4. У циљу унапређивања квалитета рада Скупштине и у наредном периоду одбори и комисије требају одржавати своје сједнице на којима ће разматрати и анализирати материјале који се нађу на дневном реду Скупштине, те предложити мјере у оквиру своје надлежности. Такође се требају активирати и одбори који у претходној години нису одржали ни једну сједницу.
5. И даље је актуелна потреба увођења информационе технологије у раду Скупштине општине јер би се тиме учинили значајни помаци на плану ефикаснијег и рационалнијег рада Скупштине, те је потребно учинити напоре на имплементацији Одлуке о унапређењу рада Скупштине општине Модрича кроз електронско вођење сједница.
6. Стручна служба Скупштине општине и Начелника општине одговорила је својим обавезама и задацима у припреми сједница Скупштине и реализацији свог дијела обавеза након сједница. Рад Стручне службе и даље отежавају неблаговремена достава материјала за сједницу и недостаци у припреми појединих материјала.
7. Да би се сједнице Скупштине општине редовно одржавале и пратио Програм рада Скупштине, те да би се остварила и унаприједила одрживост достигнутих стандарда, потребна је подршка и активност свих одборника који учествују у раду Скупштине што ће свакако обезбиједити боље функционисање и ефикасност Скупштине општине, уз одговорнији однос носиоца припреме материјала кроз поштовање рокова и бољи квалитет.

ОБРАЂИВАЧ
СТРУЧНА СЛУЖБА СКУПШТИНЕ
ОПШТИНЕ И НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ

ПРЕДЛАГАЧ
КОЛЕГИЈУМ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ